

## **A promoção do gênero, da diversidade sexual e dos direitos humanos como política pública no Uruguai a partir da análise da Senadora da República do Uruguai Constanza Moreira**

Murilo Peixoto da Mota  
Patrícia Rivero

### **Resumo:**

No ano de 2009 chega à presidência da República do Uruguai o segundo presidente eleito pelo partido da Frente Ampla, José Mujica, que enfrentou decisivamente a universalização das políticas públicas no conjunto da sociedade uruguaia e explicitou, com a participação popular e mecanismos institucionais de consulta democrática, toda uma legislação de descriminalização do aborto, do uso controlado da maconha e pela tolerância às diferenças em prol dos direitos LGBT. Já no ano de 2015, em visita para o Seminário “Avanços dos Direitos Humanos e Civis no Uruguai”, organizado pela professora do NEPP-DH/UFRJ Patrícia Rivero, tivemos a honra de ter como palestrante a senadora Constanza Moreira, do mesmo partido do presidente. Com o intuito de ampliar o debate, o diálogo e nos empoderarmos com os avanços no campo das políticas públicas tão polêmicas para a sociedade brasileira, decidimos dialogar com a senadora Constanza.

**Metaxy:** *Prezada senadora Constanza, poderia contar resumidamente como foi sua trajetória na política no Uruguai até chegar a senadora da República?*

**Senadora Constanza Moreira:** Vengo de una familia politizada. Mis padres fueron fundadores del FA y activos militantes. También mis hermanos. La dictadura fue un golpe para mi familia. Destituyeron a mi padre de su cargo en la Facultad de Odontología y mi hermana no podía concursar para cargos públicos porque tenía la categoría B de ciudadanía por haber sido militante estudiantil. En mi casa se respiraba política.

Yo estudie Filosofía (soy Licenciada en Filosofía) pero hice en Brasil mi Maestría y mi Doctorado en Ciencia Política. Así que mi vocación por la política viene de ahí. Siempre colaboré con el FA y con las organizaciones de la sociedad civil desde mi vida "academica". Me volví feminista, luché por los derechos de la mujer y me transforme en una analista política en los medios de comunicación. Desde 2000 escribía columnas en medios de comunicación y desde 2006 lo hacía semanalmente.

En el año 2007 Mújica me propuso para la Presidencia del FA. Eso no ocurrió pero en el año 2009, con un grupo de intelectuales y académicos decidimos respaldar a Mújica a la presidencia de la República. Me propusieron desde el MPP estar en la lista a las elecciones internas del FA y acepte. Luego estuve en la lista al Senado del MPP y así me convertí en Senadora. En el siguiente periodo competí con Tabare Vazquez a la Presidencia de la República y me presenté a esas elecciones con un nuevo grupo político, con el que obtuvimos una banca en el Senado. Es mi segundo período legislativo.

**Metaxy:** *Como o fato de ser mulher interfere nessa trajetória dentro do contexto político no Uruguai?*

**Senadora Constanza Moreira:** Las mujeres la tenemos bien complicada em política acá en Uruguay. La clase política uruguaya es masculina y envejecida. Hay pocas mujeres. En general, son figuras asociadas a un liderazgo masculino fuerte, y pocas mujeres son líderes de partidos o sectores de partidos.

La discriminación es muy grande. No aparecemos en las encuestas de opinión, somos invisibilizadas permanentemente, y siempre hay una sospecha de nuestras cualidades intelectuales y psicológicas. Somos muy poco oídas en los grandes debates nacionales y en general excluidas de los lugares de decisión.

La cuota recién se aplicó por primera vez en Uruguay en las elecciones de 2009. Hasta entonces la tasa de participación de mujeres en los parlamentos era en Uruguay de las más bajas de América Latina, solo comparable a la de los países árabes. Como consecuencia, costaba mucho que las mujeres fueran solidarias entre ellas y tejieran una red de sustento político qués permitiera aspirar a más.

Como contrapeso a todos estos factores negativos hay dos positivos. La larga trayectoria del movimiento feminista uruguayo, muy destacable en sus luchas por la despenalización del aborto y especialmente en la denuncia del carácter patriarcal de la sociedad uruguaya. El otro elemento positivo es la existencia de una bancada femenina con representación de mujeres de todos los partidos políticos, que han trabajado incansablemente en las últimas décadas para impulsar legislación para combatir la desigualdad de género.

En particular, ser mujer, independiente, de izquierda y venida del mundo "académico" me hacen una especie rara en política. Pero como nunca tuve aspiraciones de carrera política, ya que entré a la política "profesional" a los 50 años, y estoy donde estoy solo por convicción, eso me vuelve más libre también para denunciar la discriminación que sufro y que sufrimos todas. Me gustaría que hubiera más solidaridad entre las mujeres políticas de mi partido. Más conciencia de género. Es una lucha para más de una vida, claro.

**Metaxy:** *Qual tem sido a sua atuação como parlamentar na temática dos Direitos Humanos, problemáticas de gênero e diversidade sexual?*

**Senadora Constanza Moreira:** En el área de Derechos Humanos he trabajado en la anulación de la Ley de Caducidad (que amnistía a policías y militares por las violaciones a los derechos humanos cometidas durante la dictadura) y he colaborado con las organizaciones de la sociedad civil que trabajan el tema. También he participado en la creación de la Institución Nacional de Derechos Humanos que trabaja estos temas.

En el área de Género he sido la miembro informante de varios proyectos, entre ellos el de medidas de acción afirmativa en política. He participado activamente en la aprobación de la ley de despenalización del aborto y en su seguimiento. Actualmente estamos trabajando en la regulación de la objeción de conciencia. También he sido la miembro informante del proyecto de ley de cupos para afrodescendientes.

He trabajado en la ley de Matrimonio Igualitario que se aprobó en el período pasado. Actualmente estamos trabajando en la nueva ley integral contra la violencia de género y recientemente aprobamos y trabajamos en ello, en la tipificación de femicidio.

**Metaxy:** *No Brasil, o sexo e a sexualidade operam como tensores em uma complexa articulação na qual se dimensionam os campos religiosos, científicos e políticos. Como analisa no Uruguai os temas sobre o aborto, união civil de pessoas homossexuais e a descriminalização da maconha? Até que ponto a dimensão teológica influencia na definição das políticas públicas?*

**Senadora Constanza Moreira:** Creo que Uruguay logró algunas cosas que en otros países son más resistidas (como la despenalización del aborto) por el hecho de ser el país más laico de América Latina. Y lo es por haber separado la Iglesia del Estado en 1918 a través de un plebiscito. El divorcio por la sola voluntad de la mujer es anterior, de 1913.

La falta de peso de la Iglesia Católica es un fenómeno complejo (el peso de la masonería en la formación política del Uruguay es parte del mismo), que se refuerza con el poco peso que tuvo el Ejército como factor de poder, y el límite que las precoces clases medias le impusieron a la oligarquía ganadera. Por eso el Uruguay ha tenido una vertiente de cultura política "progresista" desde los comienzos del siglo XX. Ser un país sin aristocracia, sin Iglesia y sin Ejército es el legado más importante que nos dejaron los primeros gobiernos del siglo XX.

Ahora los estudios de la Encuesta Mundial de Valores muestran que la aversión a la homosexualidad cayó muchísimo en Uruguay, y es de los países más tolerantes del mundo. También muestran un rechazo generalizado en la población a la violencia de género y la aceptación de las mujeres participando en igualdad con los hombres en todas las esferas de la vida cotidiana.

Si a esto le sumamos la despenalización de la marihuana creo que el Uruguay ha tramitado una verdadera revolución "secularizante" en pleno siglo XXI de la mano de los gobiernos de izquierda. Aunque hay una reacción conservadora muy fuerte, pienso que será muy difícil retroceder en estos aspectos luego.

**Metaxy:** *Como a questão entre sexualidade e direitos vem sendo tratada como política pública no Uruguai, possibilitando a efetivação de leis mais democráticas no âmbito do debate da diversidade sexual em seu país?*

**Senadora Constanza Moreira:** En Uruguay hay violencia basada en género, identidad de género y orientación sexual. La población LGBT es de las más pobres del país. Se ha realizado un censo y se conocen bien las características de este grupo poblacional. La Marcha de la Diversidad cada año nuclea más gente y es de las celebraciones más concurridas del país.

En el momento estamos trabajando una Ley Integral para Personas Trans, que viene del Poder Ejecutivo y esperamos aprobar el breve. Incorpora varios aspectos, pero uno de ellos son los cupos ocupacionales para esta población, que han despertado varias reacciones conservadoras que esperamos poder neutralizar en el debate público.

También tenemos el cambio en el sexo registral, la atención gratuita en el sistema público de salud al cambio de sexo, y el reconocimiento de los derechos LGBT.

**Metaxy:** *Quais as principais dificuldades enfrentadas pelos parlamentares que venham possibilitar maiores avanços no campo das políticas públicas LGBT?*

**Senadora Constanza Moreira:** Estamos aprobando también la ley de "Femicidio" que tipifica el crimen de odio e incluye el odio por "identidad de género y orientación sexual". Cuando se aprobó el matrimonio igualitario quedó instalado el derecho de adopción para parejas de igual sexo. Más desapercibida pasó la discusión sobre la ley de Reproducción Humana Asistida que transformó la fertilización en derecho y extendió esto a parejas del mismo sexo.

No todo son rosas sin embargo..., hay instalada una fuerte discusión a propósito de la inclusión de estos temas en la Guía Sexual para primaria y secundaria. Hoy está en cuestión porque se entiende que la inclusión de los temas de identidad de género y orientación sexual estarían estimulando a los niños/niñas a que modifiquen su orientación sexual o su identidad de género. A nosotros nos parece un disparate pero el Poder Ejecutivo se está tomando su tiempo para ver si efectiviza la guía o no.

**Metaxy:** *Em meio aos avanços conquistados no campo dos direitos LGBT nas últimas décadas, que retrocessos você destaca como questão chave para uma luta permanente por cidadania plena?*

**Senadora Constanza Moreira:** Creo que el principal retroceso está dado por el creciente peso de lo religioso en la política. En Brasil este fenómeno es evidente pero también en Chile y Argentina. En Uruguay la Iglesia Católica (aunque no solo) han sido la principal fuerza para enfrentar los avances en materia de despenalización del aborto y diversidad sexual. Tenemos que tener una guía política clara de "lucha por la laicidad" en las políticas públicas y separar las convicciones morales privadas de la ética pública.

**Metaxy:** *No Brasil, a violência contra as pessoas LGBT ganha notoriedade implacável pelo tipo de crime, muito articulado como crime de ódio. Como o Uruguai vem enfrentando estas graves questões de violência trans-lesbo-homofóbicas? O que podemos analisar também sobre a violência contra a mulher na América Latina?*

**Senadora Constanza Moreira:** El otro tema que nos afecta y mucho es el de la violencia. La violencia de género es una verdadera pandemia en América Latina. Y se produce también como reacción a la "liberación" de la mujer. Y va en aumento. Tenemos que evitar que la violencia como reacción al avance en los derechos de las mujeres no termine volviendo tóxicas todas las relaciones. Y nos empuje al retraimiento y la soledad. Creo que las mujeres hemos hecho bien el tránsito de "la casa" a lo público y hoy estamos allí, todavía precariamente instaladas (ganamos menos, accedemos menos a la política, todavía una porción significativa de mujeres no tienen autonomía económica), pero el camino inverso no fue hecho. Los hombres no han ido en la misma proporción de la vida pública a la casa. Entonces el tema del trabajo no remunerado de las mujeres en el cuidado y la reproducción de la vida, urge considerarlo.

Finalmente, nosotros ganamos estas cosas políticamente porque un partido de izquierda tuvo las mayorías parlamentarias para hacerlo, y dentro de ese partido triunfó la parte

más "laica" y progresista en estos temas. Sino hubiéramos tenido esas mayorías temas como la despenalización del aborto o la marihuana hubieran sido imposibles. Sin política, nada de esto es posible.